

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ЗАКОНА

Војска Србије је први пут уређена доношењем Закона о Војсци Србије 2007. године, након чега су током 2009. године вршене измене којима је уређен њен састав и организација, као и права, обавезе и одговорности припадника Војске Србије, а изменама и допунама усвојеним почетком 2015. године отклоњене су нејасноће у одређеним појмовима и важећим решењима и обезбеђена ефикаснија примена Закона, као и усаглашавање са решењима из других закона.

Основе за планирање и нормативно уређење Војске Србије утврђене су Уставом, Стратегијом одбране Републике Србије, Доктрином Војске Србије и Стратегијским прегледом одбране Републике Србије, на основу којих су донети и други системски закони: Закон о војној, радној и материјалној обавези којим је уређена материја извршавања војне обавезе и активни и резервни састав Војске Србије, Закон о употреби Војске Србије и других снага одбране у мултинационалним операцијама ван граница Републике Србије којим су уређени услови и начин упићивања припадника Војске Србије у мултинационалне операције, Закон о Војнобезбедносној и Војнообавештајној агенцији којим су уређене војне службе безбедности и Закон о ванредним ситуацијама којим су уређене надлежности Војске Србије у пружању помоћи цивилним органима у ванредним ситуацијама, а истовремено су престали да важе савезни закони који су уређивали ову материју.

Кључни проблеми, мере и циљ овог закона

Кључни проблеми које треба решити Законом о изменама и допунама Закона о Војсци Србије су проблеми уочени у практичној примени Закона о Војсци Србије ("Службени гласник РС", бр. 116/07, 88/09, 101/10-др. закон, 10/15 и 88/15-УС) и усаглашавања са променама у правном систему Републике Србије извршеним након ступања на снагу измена и допуна овог закона које су ступиле на снагу 2015. године, отклањање уочених правних празнина и непрецизности у појединим решењима које стварају тешкоће у тумачењу одредаба закона, као и потреба прецизирања појединих овлашћења за доношење подзаконских аката за извршавање овог закона.

Предложеним изменама и допунама додатно се у члану 6. прецизира шта се сматра службом у Војсци Србије, имајући у виду да послове државне управе у Министарству одбране, поред државних службеника и намештеника и професионалних војних лица обављају и цивилна лица на служби у Војсци Србије.

Истовремено се врши усаглашавање законских решења са одредбама новог Закона о полицији, имајући у виду да службена лица Војне полиције у поступању према запосленима у Министарству одбране и припадницима Војске Србије имају обавезе

и овлашћења у складу са законом којим се уређује полиција и прописима донетим на основу тог закона, било је неопходно да се усаглашавањем наведених одредби омогући овлашћеним службеним лицима Војне полиције да примењују полицијске мере и радње.

Како би се отклонио пропуст уочен у пракси, предложена је измена члана 69. важећег Закона о Војсци Србије, чиме је и цивилним лицима на служби у Војсци Србије омогућено да заступају, односно да буду постављена на формацијским местима професионалних војних лица у Министарству одбране, а то право је омогућено и официрима и подофицирима који убудуће могу бити постављена на формацијским местима, односно заступати цивилна лице на служби у Војсци Србије, као и државне службенике или намештенике на њиховим радним местима.

Такође се ствара могућност да се професионални припадници Војске Србије, по потреби службе, могу упутити у други државни орган или правно лице, да им се може одобрити ангажовање у структурама међународних организација и регионалних иницијатива без закљученог посебног међународног уговора, као и да се могу упутити на рад у иностранство ради извршавања обавеза преузетих (комерцијалним) уговорима закљученим између домаћег и иностраног правног лица, уколико је извршење таквог уговора у интересу Републике Србије.

Официрима санитетске службе и официрима у звању наставника на служби на Универзитету одбране, уколико се са тим сагласе, даје се могућност да продуже службу у Војсци Србије до пет година након стицања услова за престанак службе по сили закљона, са циљем да њихова стручна знања допринесу усавршавању млађих лекара, односно млађих наставника, као и континуитету у квалитету пружања здравствене заштите, односно реализације наставе.

Имајући у виду да се, према важећем Закону, са професионалним војником може закључити уговор на одређено време чија важност истиче најкасније истеком године у којој пуни 40 година живота, а како се ради о лицима у потпуности оспособљеним за послове чије обављање могу наставити до испуњења услова за одлазак у пензију у складу са прописима о пензијском и инвалидском осигурању, предложеним изменама регулисао би се њихов статус и омогућило би се квалитетно обезбеђење објеката Министарства одбране и Војске Србије.

Предложеним изменама и допунама омогућава се дисциплинско санкционисање лица која ван службе поступају на начин којим се наноси штета угледу припадника Војске Србије.

Циљ који треба постићи доношењем овог закона је ефикасније руковођење и обезбеђивање ефикасног функционисања Војске Србије.

На кога и како ће највероватније утицати решења у Закону

Решења предвиђена у Нацрту закона о изменама и допунама Закона о Војсци Србије утицаће на Војску Србије у целини и на поједине њене делове у погледу прецизнијег одређивања надлежности у руковођењу и командовању; обезбеђивању одговарајуће кадровске структуре, ефикасности поступања и дефинисања овлашћења службених лица Војне полиције. Предложене измене и допуне утицаће на припаднике Војске Србије у погледу њиховог положаја, права и обавеза. Одредбе овог закона имаће ефекте на статус професионалних припадника Војске Србије, посебно када је реч о условима за: заступање и постављење; упућивање у други државни орган или правно лице и на рад у иностранство; ангажовање у структурама међународних организација и регионалних иницијатива; а нарочито када су у питању професионални војници са којима су закључени уговори о раду на одређено време.

Какве трошкове ће примена Закона створити грађанима и привреди

Спровођење закона неће створити додатне трошкове за грађане, привредна друштва, друга правна лица и предузетнике.

Да ли су позитивне последице доношења Закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити

Позитивне последице доношења овог закона су такве да се обезбеђује ефикасније функционисање, командовање и руковођење Војском Србије, усклађивање прилива и одлива кадра у Војсци Србије и обезбеђивање одговарајуће кадровске структуре која је способна да изврши све мисије и задатке Војске Србије, при чему то неће довести до стварања трошкова у буџету у наредном периоду.

Да ли се Законом подржава стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција

Предмет овог закона није уређивање делатности привредних субјеката и не подржава се стварање нових привредних субјеката на тржишту и тржишна конкуренција.

Да ли су све заинтересоване стране

имале прилику да се изјасне о Закону

Радна група је разматрала писане примедбе осталих државних органа у Републици Србији у процедури спроведеној на нивоу ресорних министарства и државних органа у саставу Владе Републике Србије у поступку прибављања мишљења у процедури спроведеној у складу са Пословником Владе.

Које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се Законом предвиђа

Ради спровођења овог закона извршиће се потребно усаглашавање појединих подзаконских прописа који су донети ради извршења Закона о Војсци Србије ("Службени гласник РС", бр. 116/07, 88/09, 101/10-др. закон, 10/15 и 88/15-УС), и то:

1. Уредба о овлашћењима, изгледу, издавању, коришћењу и уништавању службене легитимације и значке овлашћених службених лица Војне полиције (члан 4. Нацрта закона);
2. Правилник о овлашћеним службеним лицима, начину примене овлашћења и обављању послова и задатака Војне полиције (члан 4. Нацрта закона);
3. Правилник о начину, поступку и овлашћењима за вршење унутрашње контроле рад војне полиције и поступање по притужбама на рад војне полиције (у вези са чл. 5. и 6. Нацрта закона);
4. Уредба о начину и поступку пријема цивилних лица у Војску Србије (члан 14. Нацрта закона);
5. Правило о војној дисциплини (чл. 18. и 19. Нацрта закона)